

# 岳阳县毛田镇国土空间规划 (2021-2035年)

【批后公告】

岳阳县人民政府  
湖南省国土资源规划院  
二〇二五年四月

# 前言 PREFACE

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实《湖南省国土空间规划（2021—2035年）》《岳阳县国土空间总体规划（2021—2035年）》，进一步优化毛田镇国土空间开发保护格局、合理配置和提升资源利用效率，特编制《岳阳县毛田镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是全镇为实现第二个百年奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是落实新发展理念、实施高效能治理、促进高质量发展和实现高品质生活的空间政策，是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，为编制下位国土空间规划、详细规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。



# 目录

## Contents

### 1.总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划范围与期限

### 2.目标战略

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标

### 3.国土空间格局优化

- 3.1 保护开发总体格局
- 3.2 落实“三条控制线”
- 3.3 村镇体系规划
- 3.4 国土空间规划分区

### 4.国土空间支撑体系

- 4.1 产业发展布局
- 4.2 综合交通规划
- 4.3 公共服务设施规划
- 4.4 公共安全设施规划
- 4.5 村庄规划指引

### 5.镇政府驻地规划

- 5.1 功能结构
- 5.1 用地布局
- 5.2 道路交通规划

### 6.实施保障机制

- 6.1 近期计划
- 6.2 实施保障

# 01 总则

## 1.1 指导思想

## 1.2 规划范围与期限



以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对国土空间规划的重要讲话精神，全面贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，大力践行新发展理念，统筹全镇城乡发展和保护，着力提升城镇发展质量，优化国土空间格局，改善人居环境质量和城乡风貌品质，传承和保护历史文化资源，提升人民获得感、幸福感、安全感，建设富饶、秀美、幸福、活力的新毛田。



## 1.2 规划范围与期限

### ■ 规划范围

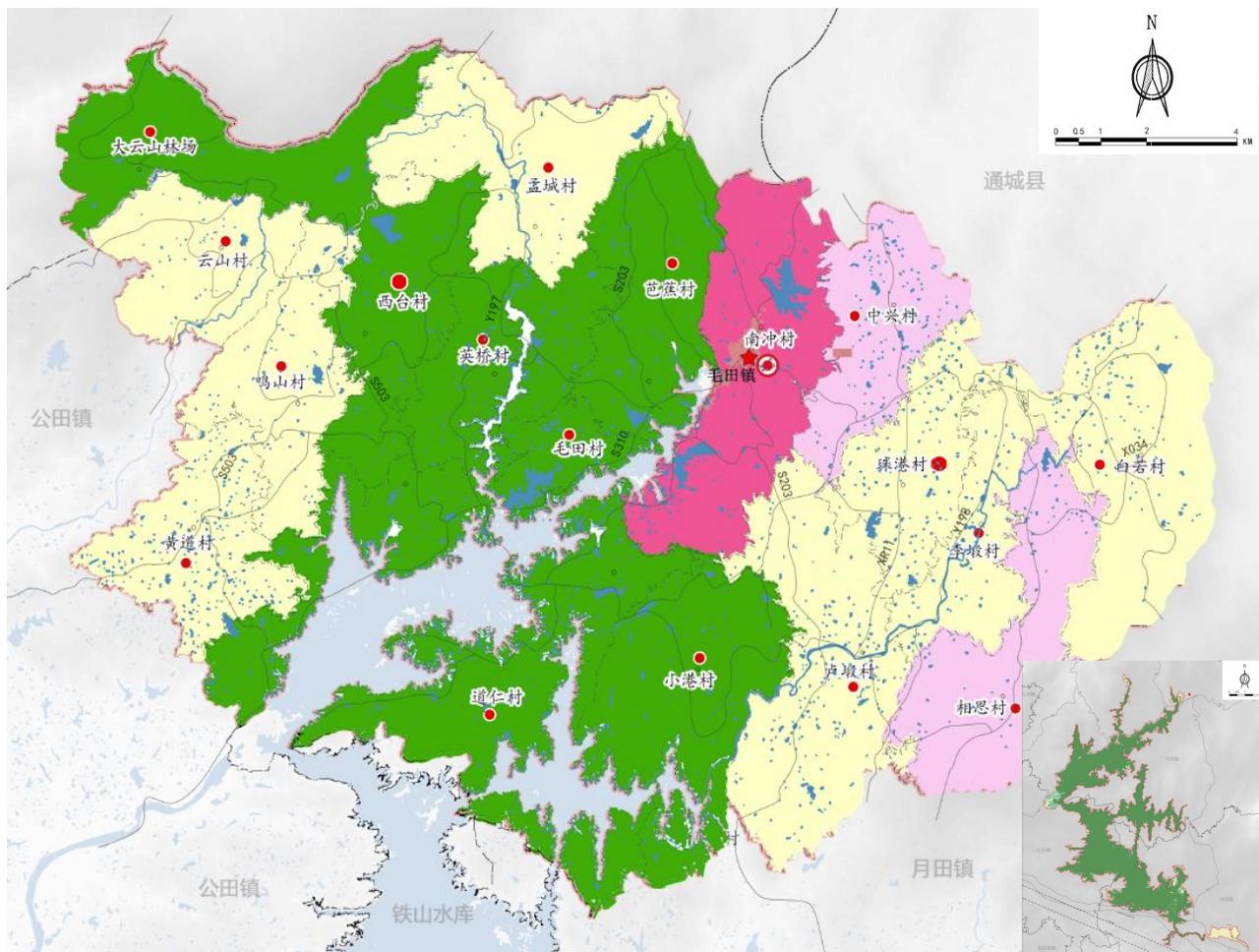
规划范围包括两个部分，第一部分为毛田镇、大云山林场行政辖区内的全部国土空间，分为镇域和镇政府驻地两个层次。

镇域：毛田镇和大云山林场行政辖区，国土总面积为196.33平方千米，其中毛田镇行政辖区国土面积为184.6平方千米，大云山林场行政辖区国土面积为11.73平方千米。

镇政府驻地：为毛田镇南冲村内城镇开发边界及周边管控区域，总面积为48.56公顷。

### ■ 规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为2021年至2035年，近期至2025年，远期至2035年。



# 02 发展定位目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标



## 2.1

## 发展定位

综合毛田镇特色，落实岳阳县委、县政府对毛田镇的战略定位要求，衔接《岳阳县国土空间总体规划(2021-2035年)》上位规划对毛田镇“**生态保护型**”职能定位，规划充分挖掘毛田镇现有资源、产业优势，结合毛田镇发展的阶段性特征和未来发展趋势，将毛田镇建设成为

**生态旅游特色镇**  
**三产融合展示基地**



## 2.2

## 发展目标

### 近期目标（2025年）

以全面推进乡村振兴战略为抓手，补短板强弱项，大力实施和美乡村建设行动，助力岳阳县实现“建成现代化强县”的目标蓝图。国土空间格局得到优化，生态环境明显改善，粮食安全更加稳固，农业农村现代化取得重要进展，新型绿色现代产业体系基本形成，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，乡村建设行动取得明显成效，乡村面貌发生显著变化，乡村文明程度得到新提升，农村发展安全保障更加有力，农民获得感、幸福感、安全感明显提高。

### 远期目标（2035年）

以大云山国家森林公园、相思山人文旅游公园、铁山水库为核心，深度发展“两山一水”乡村生态文旅产业，促进山区立体农业、传统农耕、民俗体验等多经济业态融合发展，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。中心镇区综合服务能力和发展支撑带动能力显著提升，土地节约集约利用水平显著提高，资源要素配置更加合理。乡村人居环境全面提升，人与自然和谐共生的国土空间格局全面形成。



# 03 国土空间格局优化

3.1 国土空间总体格局

3.2 落实“三条控制线”

3.3 村庄体系规划

3.4 国土空间规划分区



### 3.1

## 国土空间总体格局

### ■ 构建“一心两点、两轴五区”的国土空间总体格局

#### ➤ 一心

中心镇区城乡发展服务核心

#### ➤ 两点

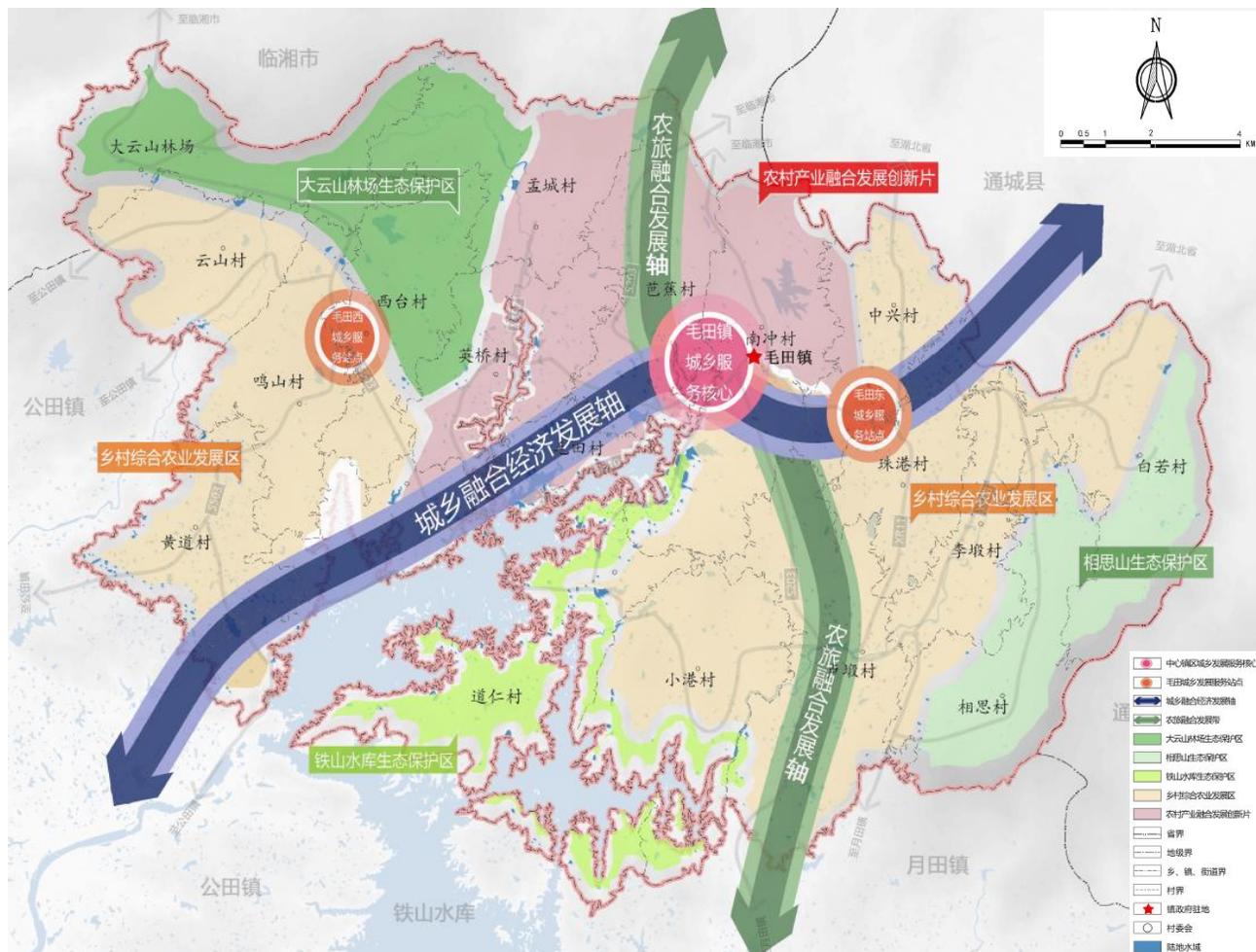
毛田西城乡发展服务站点、毛田东城乡发展服务站点

#### ➤ 二轴

城乡融合经济发展轴：农旅融合发展轴：

#### ➤ 五区

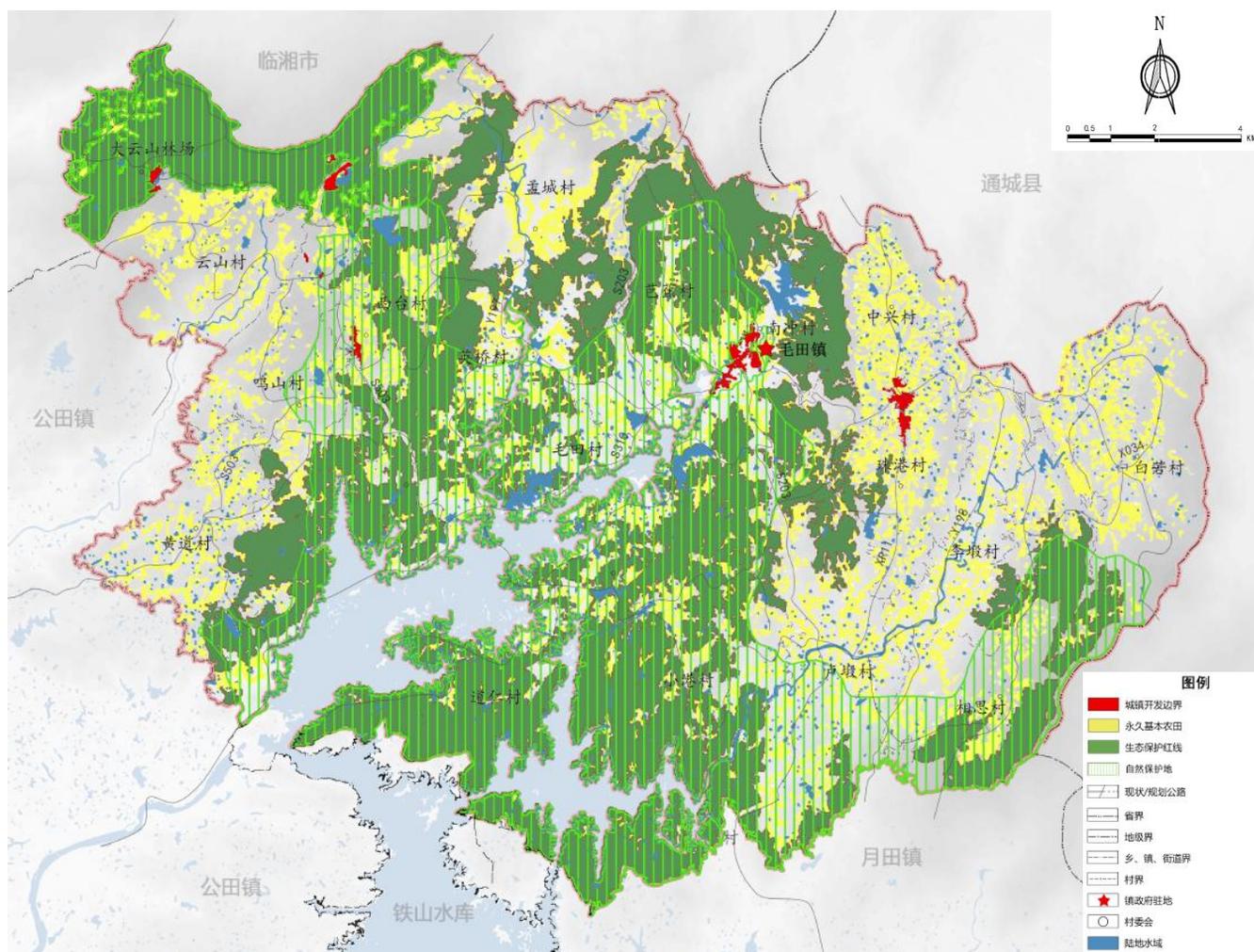
大云山林场生态保护区、相思山生态保护区、铁山水库生态保护区、多村综合农业发展片、农村产业融合发展创新片



## 3.2

# 落实“三条控制线”

- 划定生态保护红线：7387.66公顷
- 划定城镇开发边界：89.05公顷
- 划定永久基本农田：3.72万亩
- 划定耕地保护目标：4.08万亩



### 3.3

## 镇村体系规划

### ■ 构建“中心镇区—中心村—一般村”镇村体系

#### ➤ 中心镇区

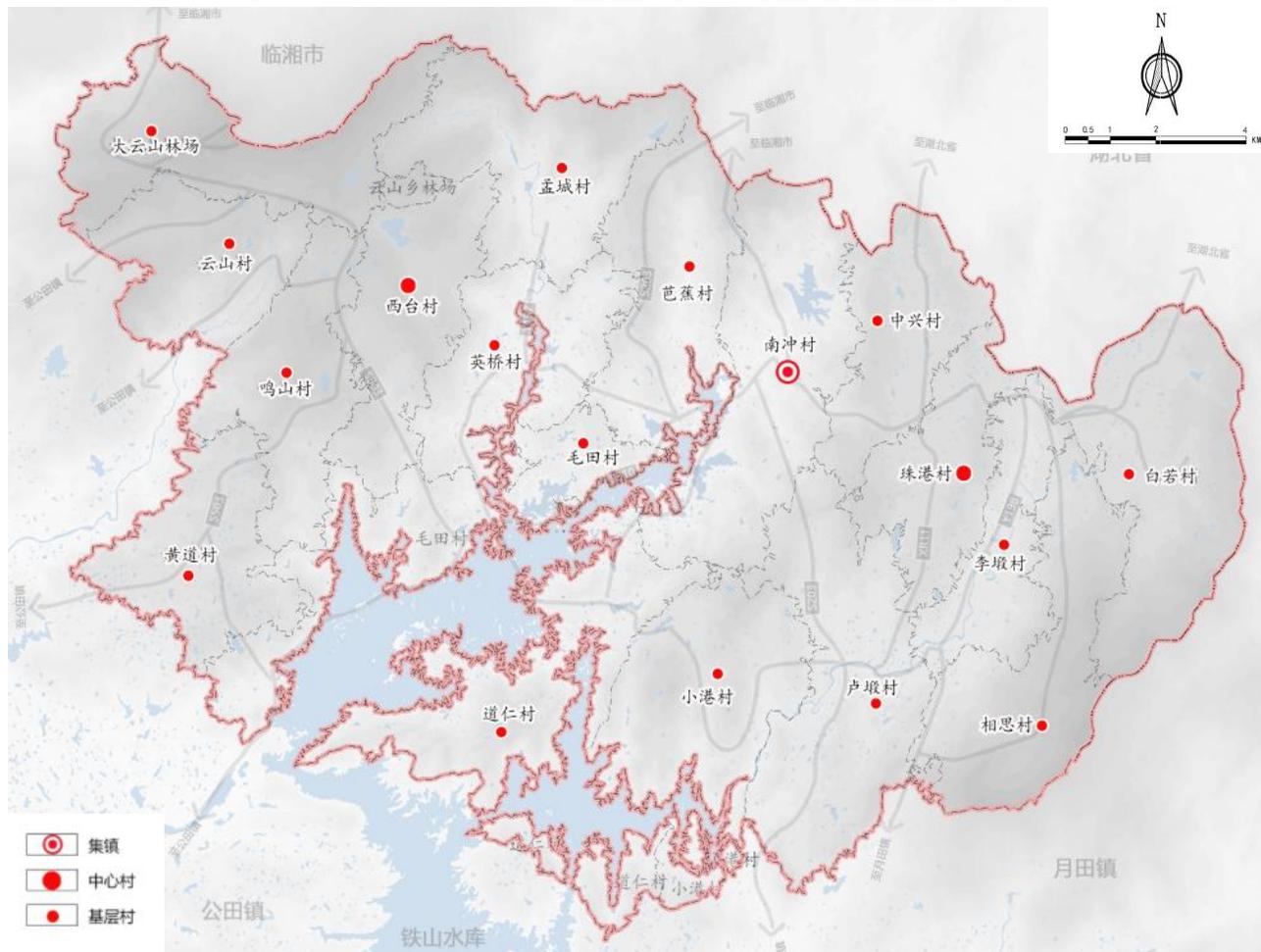
以南冲村集镇为依托，向周边发展，是全县政治、经济、文化、信息交流活动中心。

#### ➤ 中心村

确定西台村、珠港村为中心村，与集镇及各基层村交通联通方便，公共服务设施相对完善，主要服务周边村庄。

#### 一般村

确定相思村、李墩村、大云山林场、芭蕉村、英桥村、孟城村、毛田村、道仁村、小港村、卢墩村、中兴村、白若村、鸣山村、云山村、黄道村、相思村、李墩村、大云山林场15个基层村，是辖区内为村民提供生活聚集和活动的区域，满足村民日常生活需求。



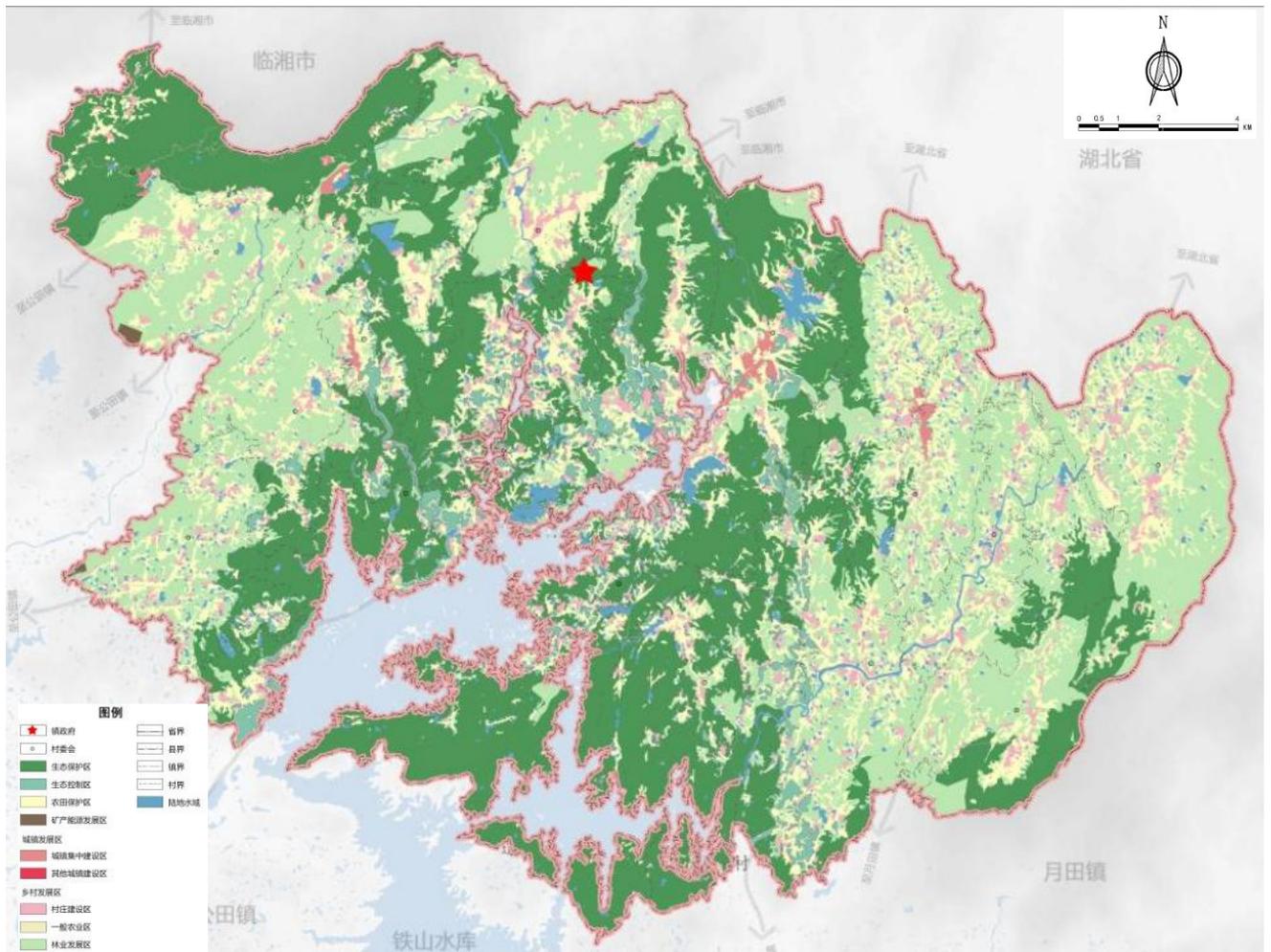
### 3.4

## 国土空间规划分区

按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，合理划分国土空间规划分区

全域共划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区**6类一级规划分区，实行差异管理。

一级规划分区	二级规划分区	面积
生态保护区		7387.66
生态控制区		776.33
农田保护区		2837.87
城镇发展区	城镇集中建设区	89.12
	城镇弹性发展区	—
	特别用途区	—
	其他城镇建设区	0.02
乡村发展区	村庄建设区	905.49
	一般农业区	5239.30
	林业发展区	2379.47
矿产能源发展区		17.57



# 04 国土空间支撑体系

4.1 产业发展布局

4.2 综合交通规划

4.2 公共服务设施规划

4.3 公共安全设施规划

4.4 村庄规划指引



## 4.1 产业发展布局

### ■ 构建“两轴五区”的产业空间格局

#### ➤ 两轴

**城镇服务支撑轴：**省道S310沿线集聚发展城镇商贸业、服务业。

**康养旅游发展轴：**串联“相思山公园——铁山水库——大云山国家森林公园”的生态景观发展轴。

#### ➤ 五区

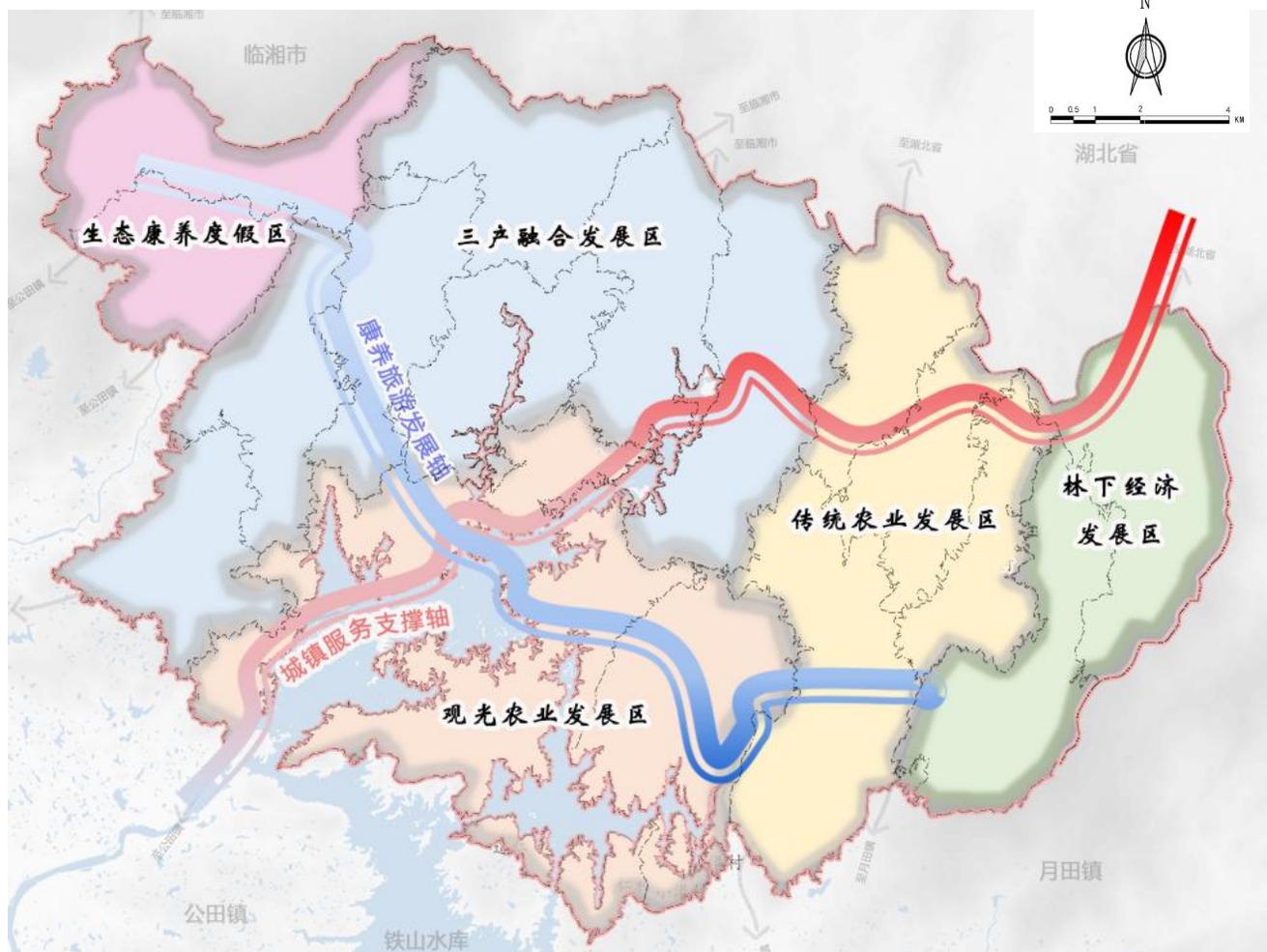
**传统农业发展区：**种植传统的水稻等粮食作物，以**粮食供应**为主。

**林下经济发展区：**拓展现有**茶油基地**的发展模式。

**观光农业发展区：**依托**铁山水库**，着力于生态种植、观光采摘、养殖业等**一三产业融合发展**。

**三产融合发展区：**在一三产业联动的基础上，发展**粮食、水果、茶叶、艾叶、中药材精深加工**等第二产业。

**生态康养度假区：**依托**大云山林场**，大力发展以**旅游度假、休闲康养**为主导的产业体系。







## ■ 抗震防灾

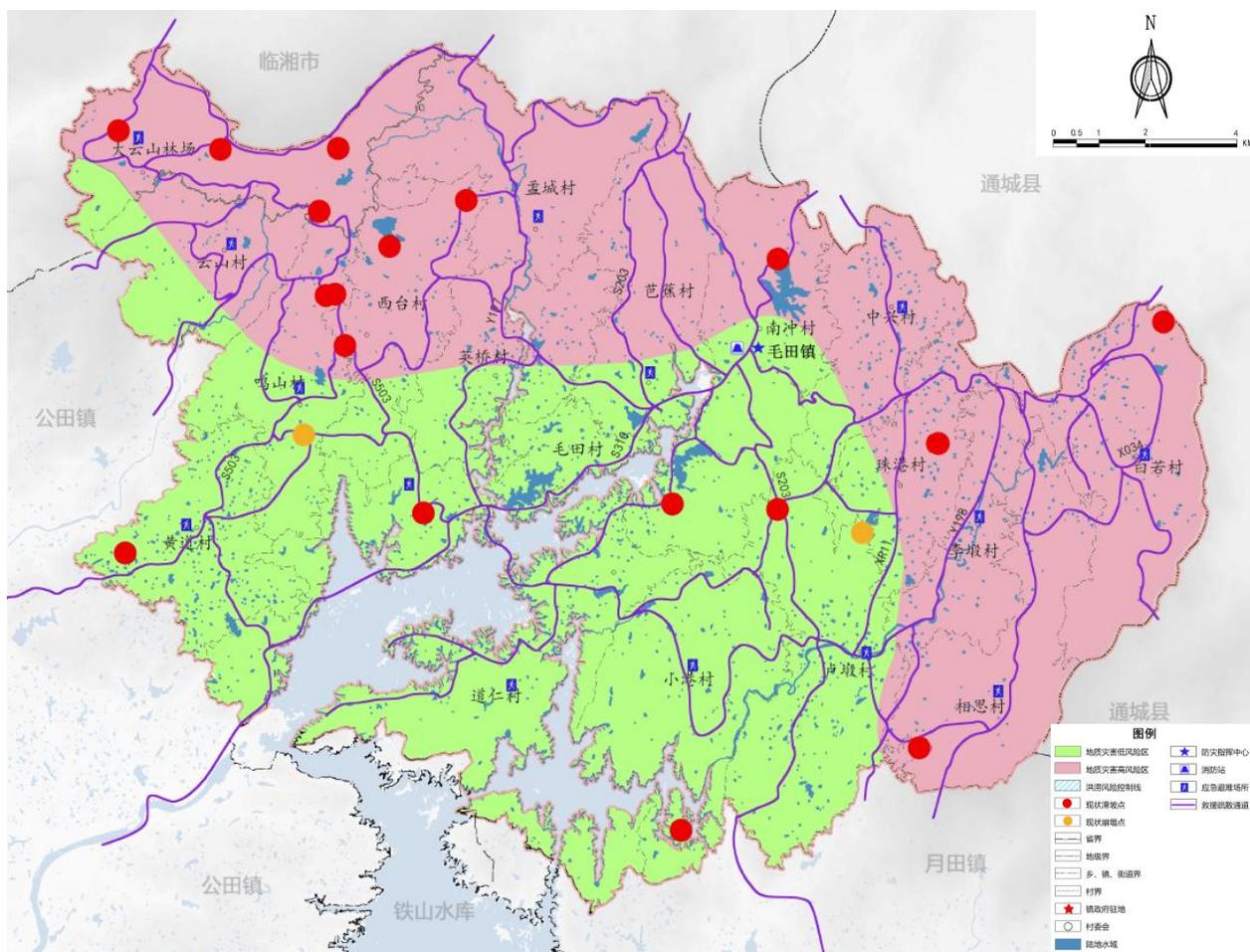
- 毛田镇全域一般建筑按**6度**设防；**学校、医院**等人员密集场应按规范要求提高设防等级。
- 规划将主要道路作为避震疏散道路；**学校操场、广场、绿地**等空旷地作为**主要应急避难场所**；抗震防灾指挥中心设于毛田镇人民政府。

## ■ 防洪排涝

- 城镇开发边界内防洪标准为**20年一遇**；村庄防洪标准为**10年一遇**。
- 规划对镇域内**干渠和排洪渠道**进行疏浚，对**铁山水库**以及**铁柱河堤坝**进行加固，确保水库和防洪堤坝的安全。

## ■ 消防规划

- **中心镇区设置政府专职消防队**。毛田镇人民政府作为**综合防灾指挥中心**；各村按要求在村部配备消防栓，并自建义务消防队。
- 规划采用**给水管网与天然水体**相结合，作为**消防水源**。

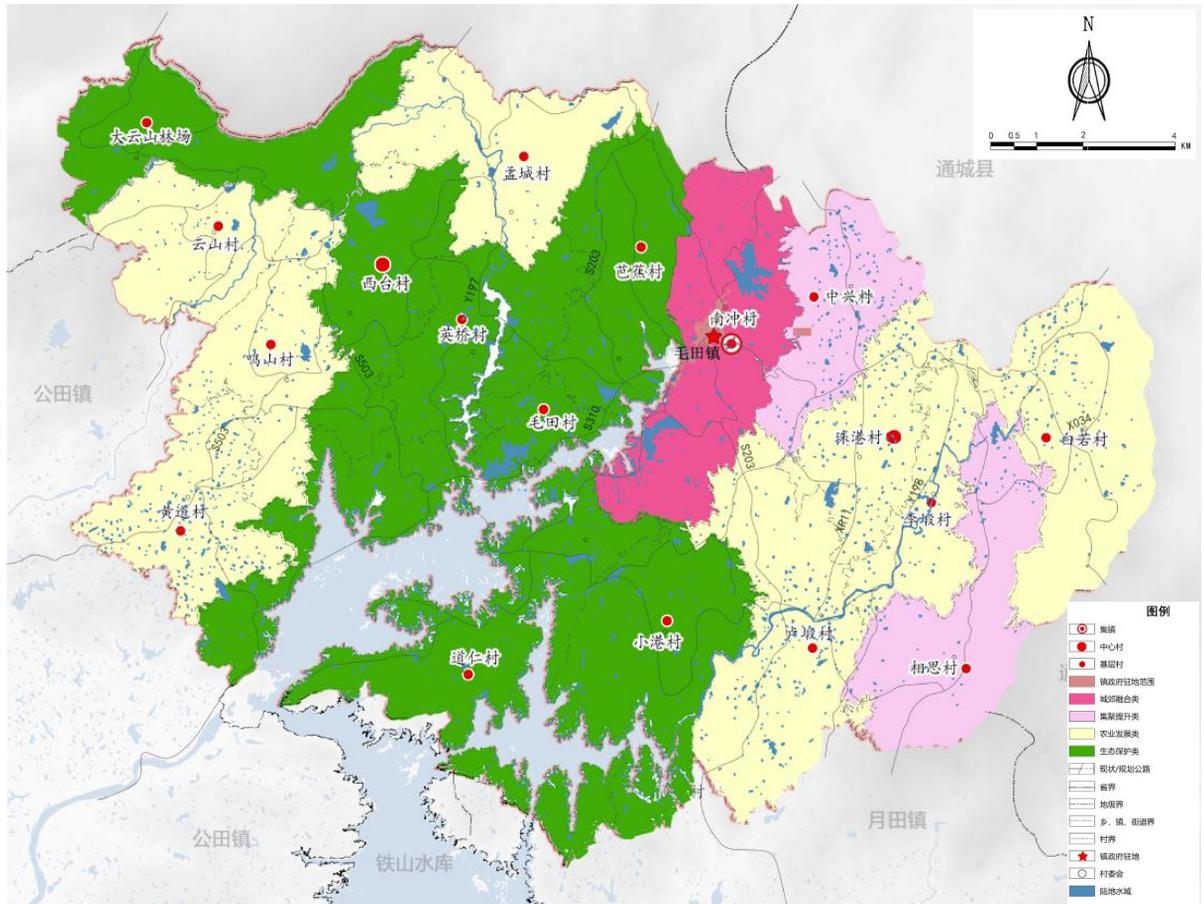


# 4.5

## 村庄规划指引

- 结合村庄资源本底条件综合评定，将区域内村庄分为四大类型，包含**7个生态保护类村庄**、**2个集聚提升类村庄**、**8个农业发展类村庄**，**1个城郊融合类村庄**。

村庄名称	功能类型	编制类型
南冲村	城郊融合类	单独编制
黄道村	农业发展类	
芭蕉村	生态保护类	
孟城村	农业发展类	
相思村	集聚提升类	
李墩村	农业发展类	
白岩村	农业发展类	
云山村	农业发展类	
道仁村	生态保护类	“镇村一体”
卢墩村	农业发展类	
珠港村	农业发展类	
中兴村	集聚提升类	
小港村	生态保护类	
西台村	生态保护类	
毛田村	生态保护类	
鸣山村	农业发展类	
英桥村	生态保护类	
大云山林场	生态保护类	
合计		

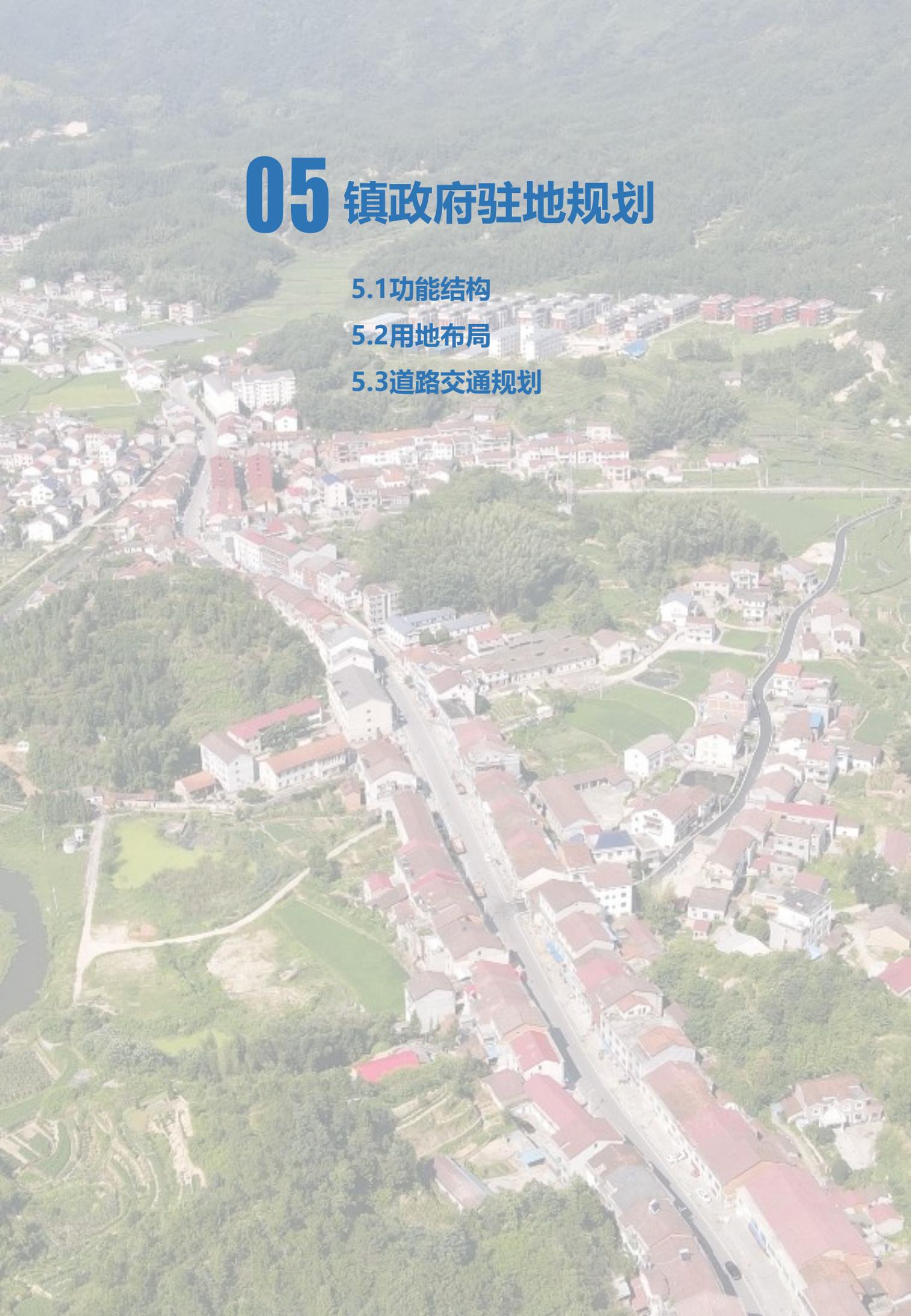


# 05 镇政府驻地规划

5.1 功能结构

5.2 用地布局

5.3 道路交通规划



## 5.1 功能结构

### 规划形成“一心三轴两区”的功能结构

- “一心”即以毛田镇政府为中心的综合服务中心
- “三轴”即依托S310、S203等主干道形成的城镇发展轴线。
- “两区”即生态居住区和综合服务区。



## 5.2 用地布局

### 通过整合城镇开发边界外周边村庄用地,满足乡镇发展需求

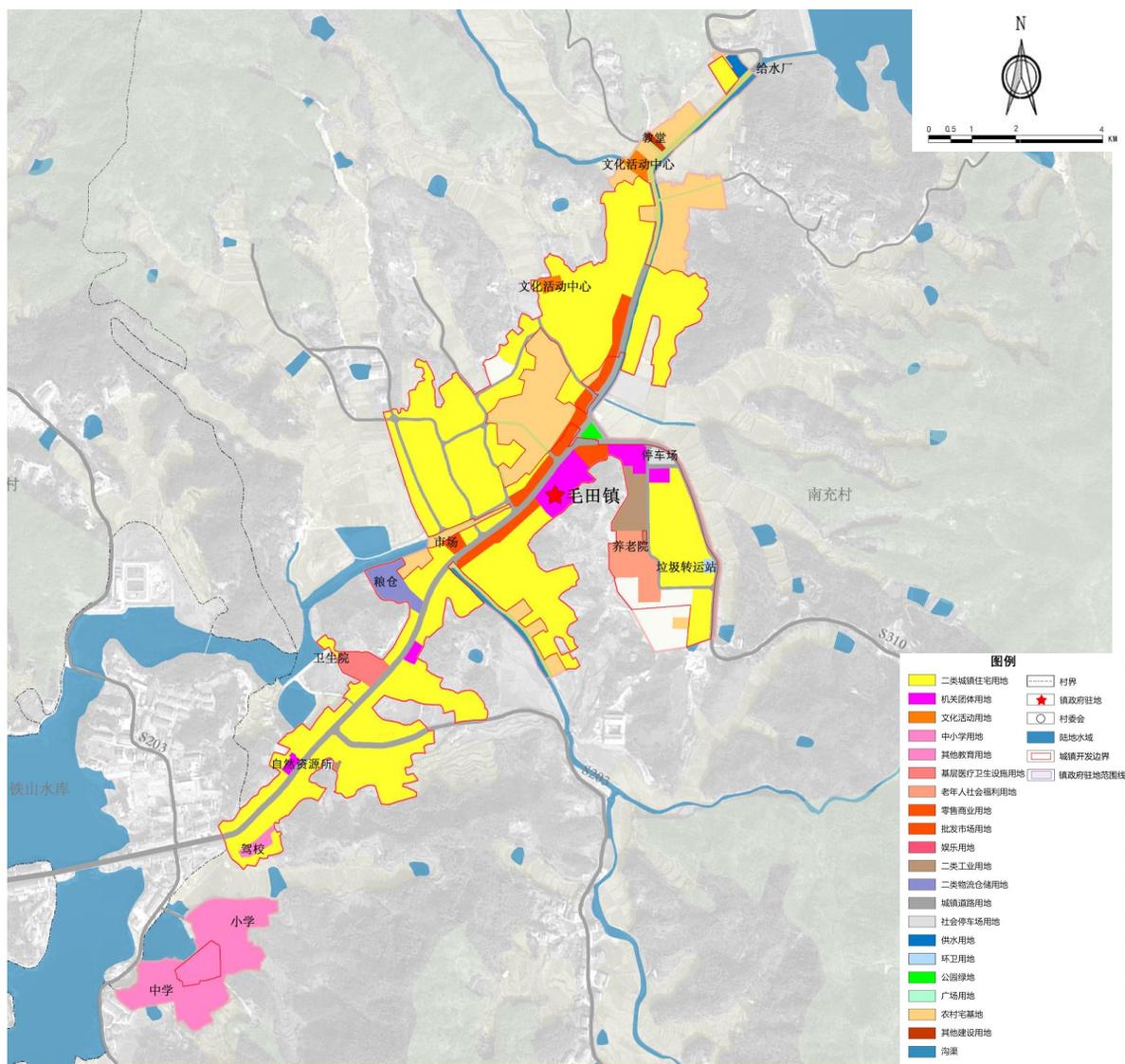
#### □规划范围

镇政府驻地面积: 48.56公顷

开发边界内面积: 35.25公顷

#### □用地布局

新增建设用地9.46公顷, 其中新增城镇建设用地2.94公顷, 新增村庄建设用地6.41公顷, 新增区域基础设施用地0.02公顷, 新增其他建设用地0.09公顷。



## 5.3

# 道路交通规划

## 完善道路体系，提升交通组织

### □ 落网等级

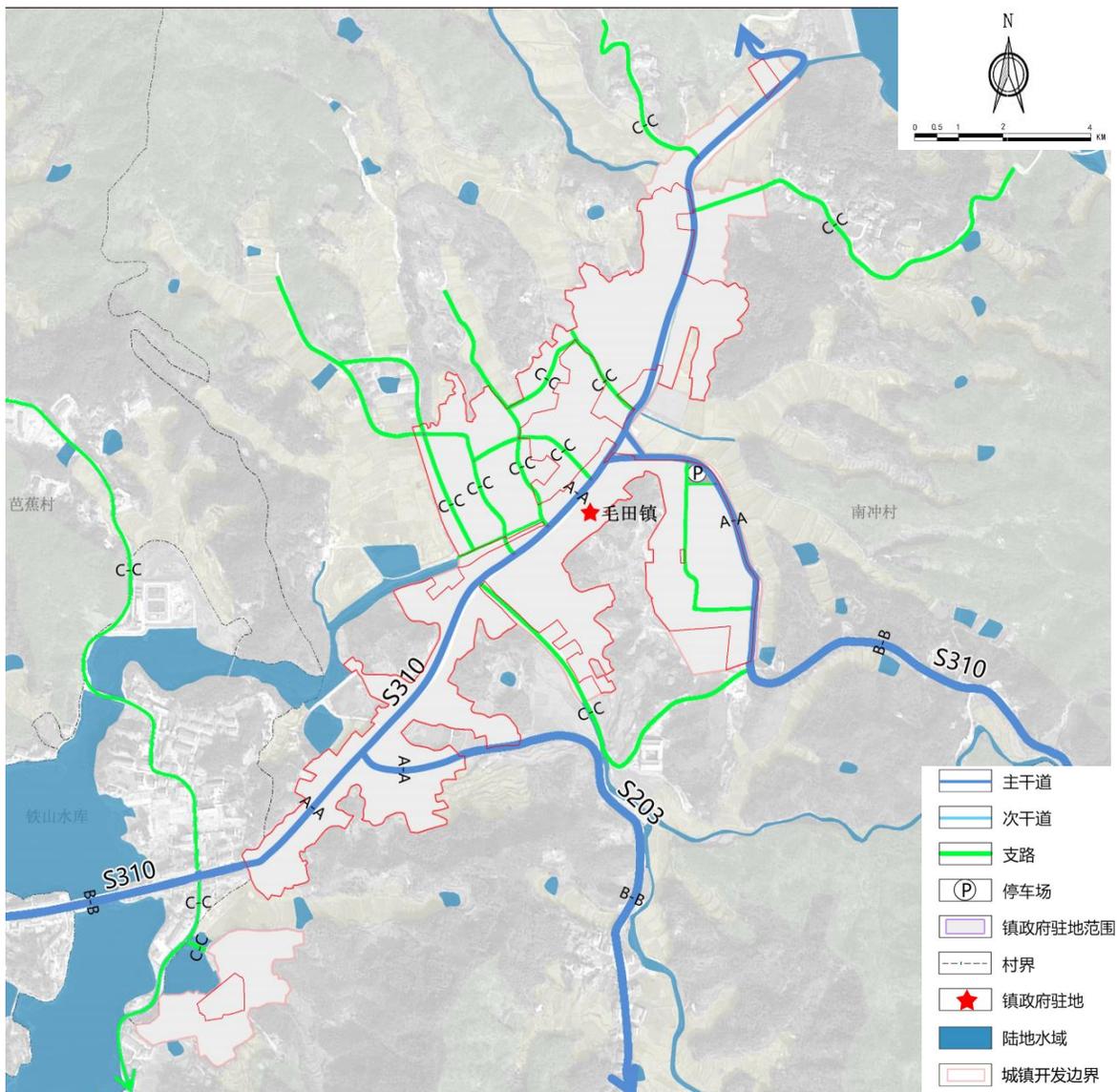
➢ **主干路：**省道S310、S203以及连接S310贯穿南北镇区的主干路。主干道红线宽度为12米。

➢ **支路：**初主干道外的其他道路，支路红线宽度为6米。

### □ 交通服务设施

在镇政府附近规划停车场一处。

;



# 06 规划实施保障

6.1 近期计划

6.2 实施保障



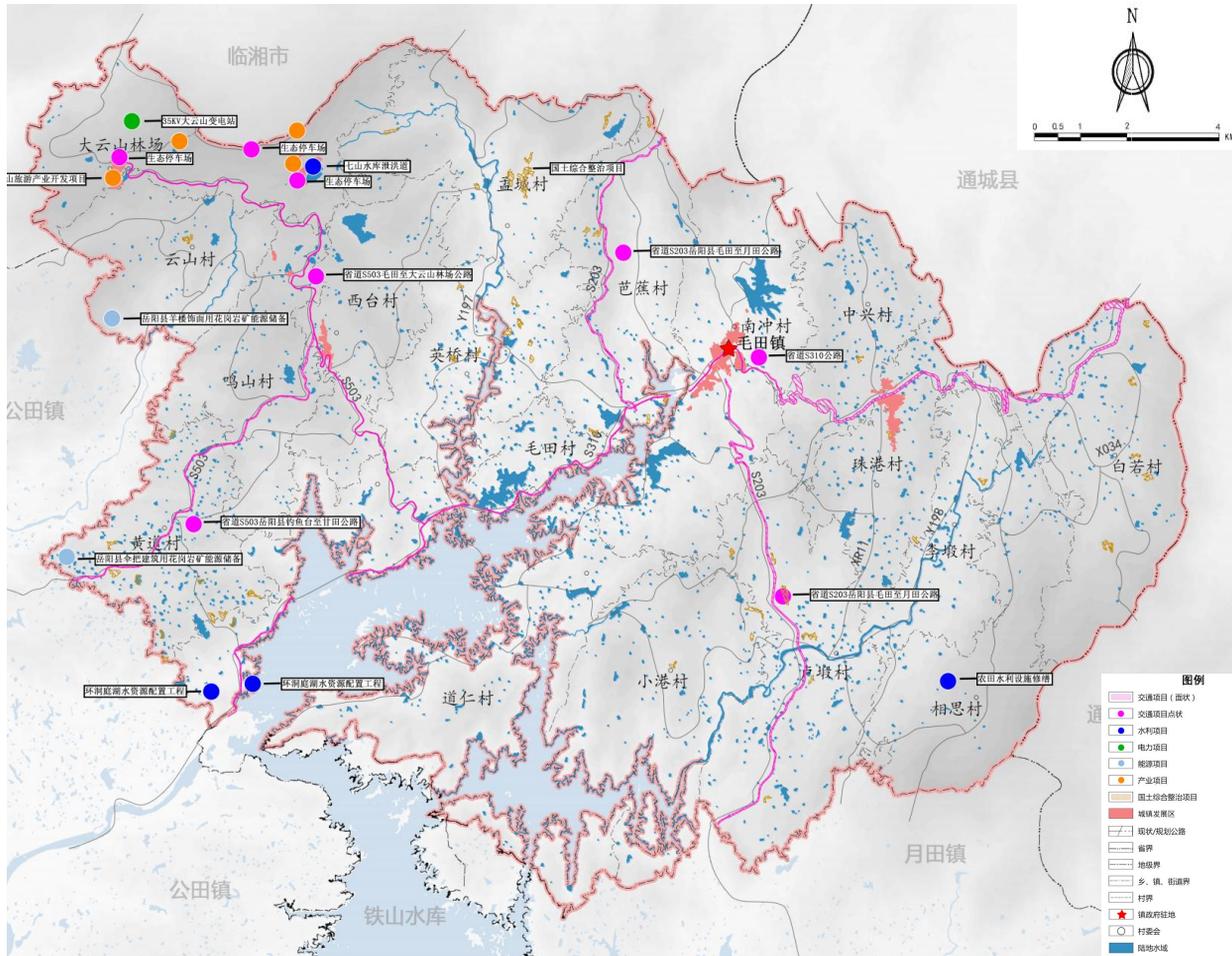
# 6.1

## 近期建设计划

### 推动交通、水利、能源、设施、旅游等12个方面项目落地

近期建设期限：2021-2025年

规划落实上位规划要求，按照国土空间规划建设的目标与任务，积极回应镇村诉求，围绕交通、水利、能源、设施配套、产业发展等12个方面进行近期重点建设项目编排，稳步推动毛田镇高质量高品质发展。



### 组织机制

建立健全毛田镇国土空间规划管理实施工作组织机制。明确县级人民政府与镇人民政府是规划实施共同主体，加强统筹协调，各职能部门按照职能分工，认真履职尽责，形成政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，

### 政策支持

乡镇国土空间规划在国土空间规划体系中发挥着承上启下的作用，必须严格承接落实市县规划底线管控要求，统筹乡镇各专项规划、村庄规划，积极对接市、县级自然资源、发展改革、农业农村等职能部门相关激励、资金筹措、帮扶政策，保障民生工程及重点项目，实现“多规合一”，有效推进乡村振兴建设。

### 监督实施

构建有效的规划实施监管体系，提高监管力度和效果。自然资源自然资源主管部门负责规划实施监测工作，包括确定监测指标体系、滚动制定阶段规划目标、建立面向公众的监测数据库等

### 明确时序

确定规划发展时序，明确各阶段城镇建设发展目标，有序推进城镇发展建设。建立健全国土空间规划建设管理工作考核评价监督问责机制，

### 宣传引导

建立健全贯穿规划编制、管理、实施、监督考核及乡镇治理全流程、多渠道的公众参与机制，充分利用网站、社群、新闻等多元媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，保障社会各方的广泛参与。